



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области
(Управление Роспотребнадзора по Самарской области)

Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области в г. Тольятти
Московский проспект, д. 19, г. Тольятти, Самарская область, 445032
Тел.: (848-2) 37-22-03; Факс: (848-2) 37-01-33;
E-mail: tltrpn@fsnsamara.ru, <http://www.63.rospotrebnadzor.ru>
ОКПО 76777168, ОГРН 1056316019935, ИНН/КПП 6316098843/631601001

Руководителю департамента образования администрации городского округа Тольятти Лебедевой Л.М.

11.10.2020 № 18-07/4974
На № 4583/3.2 от 08.09.2020

Ответ на запрос по новой коронавирусной инфекции COVID-19 в образовательных организациях

Уважаемая Лариса Михайловна!

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Самарской области в городе Тольятти (далее – Территориальный отдел) в ответ на запрос исх. 4583/3.2 от 08.09.2020 (вх. № 7983 от 11.09.2020) по новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в образовательных организациях сообщает следующее.

Территориальные органы Роспотребнадзора организуют комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий в очагах новой коронавирусной инфекции в образовательных организациях Самарской области в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», постановлениями Главного государственного санитарного врача по Самарской области № 8-П от 11.04.2020 и № 11-П от 21.05.2020 «Об усилении мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции в Самарской области», методическими рекомендациями МР 3.1.0169-20 «Лабораторная диагностика COVID-19», МР 3.1.0170-20 «Эпидемиология и профилактика COVID-19», рекомендациями и письмами Роспотребнадзора по организации работы и проведению профилактических и дезинфекционных мероприятий (найти документы можно на сайте Роспотребнадзора (https://www.rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/rek_ros.php)).

В соответствии с требованиями п. 3.5 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» регистрация сведений о больных COVID-19 для проведения комплекса мероприятий и внесение информации о них в отчетные формы Роспотребнадзора (оперативный

мониторинг, формы федерального статистического наблюдения) проводится территориальными органами Роспотребнадзора по полученным экстренным извещениям (заверенным спискам) из медицинских организаций, установивших предварительный или заключительный диагноз COVID-19.

Таким образом, информация о заболевании (о подозрении на заболевание) COVID-19 непосредственно от граждан (родителей воспитанников и учащихся) или от образовательных организаций (от руководителей, представителей юридического лица) территориальными органами Роспотребнадзора не принимается как основание для регистрации заболевания и начала проведения мероприятий в очаге.

При получении в установленном порядке информации из медицинских организаций (в т.ч. из лабораторий) о выявлении граждан с новой коронавирусной инфекцией (в т.ч. с положительным лабораторным анализом на новый коронавирус методом ПЦР или ИФА) территориальными органами Роспотребнадзора совместно с медицинскими организациями, заинтересованными организациями и ведомствами организуется и проводится комплекс профилактических и противоэпидемических мероприятий, который включает:

- изоляцию (при необходимости госпитализацию) больного COVID-19;
- сбор эпиданамнеза у больного;
- установление границ очага по месту жительства, работы, учёбы, воспитания, лечения, временного пребывания больного за последние 14 дней;
- определение круга контактных лиц, подвергшихся риску заражения; организация передачи информации в территориальные медицинские организации по месту жительства больного и контактных с ним лиц для проведения дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- разобщение лиц, подвергшихся риску заражения (при распространении инфекции – максимальное ограничение контактов); соблюдение при необходимости масочного режима и социального дистанцирования;
- изоляцию на дому и медицинское наблюдение контактных лиц в течение 14 календарных дней со дня последнего контакта с больным COVID-19,
- лабораторное обследование контактных лиц на COVID-19 на 8-10-й день календарного наблюдения (исследуется мазок из носоглотки методом ПЦР),
- по показаниям (в групповых и вспышечных очагах, у лиц из групп риска) проведение экстренной профилактики (профилактического лечения) контактных лиц, с применением рекомендованных для лечения и профилактики COVID-19 препаратов;
- дезинфекционные мероприятия – заключительную дезинфекцию помещений сразу после изоляции больного, проведение профилактических дезинфекционных мероприятий с применением дезсредств из группы хлорактивных и кислородоактивных соединений вирулицидного действия, включающих качественную влажную уборку помещений и поверхностей (с рекомендуемой кратностью каждые 2 часа), регулярное проветривание помещений (с рекомендуемой кратностью каждые 2 часа), по возможности обеззараживание

воздуха помещений с применением бактерицидных ламп, рециркуляторов воздуха; гигиеническую обработку рук с применением кожных антисептиков.

При регистрации случая заболевания COVID-19 у ребёнка, посещающего образовательную организацию, Территориальный отдел выдаёт документы:

- больному – постановление об изоляции на дому на 14 дней (если он не госпитализирован по клинико-эпидемиологическим показаниям),

- каждому из близких контактных лиц по месту жительства – постановления об изоляции на дому на 14 дней;

- работодателям близких контактных лиц по месту жительства и образовательным организациям, которые посещают дети из числа контактных по месту жительства – постановления о временном отстранении от работы (от посещения образовательной организации) на 14 дней со дня последнего контакта;

- образовательной организации (в лице руководителя, иного представителя) – предписание о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, с перечнем мер, необходимых для локализации и ликвидации очага, в том числе по срочному определению круга контактных лиц по месту образования (воспитания) среди сотрудников и среди детей (по классу, группе), по представлению в Территориальный отдел списка контактных лиц с указанием ФИО, даты рождения, точного адреса фактического проживания, даты последнего контакта, должности сотрудников, по проведению дезинфекционных мероприятий в образовательной организации и др.;

- всем близким контактным лицам по месту образования (сотрудникам и детям конкретного класса, группы) на основании полученной из образовательной организации информации о контактных лицах – постановления об изоляции на дому на 14 дней со дня последнего контакта;

- образовательной организации, где выявлен больной COVID-19 – постановление о временном отстранении от посещения образовательной организации самого больного, его контактных лиц среди детей на 14 дней со дня последнего контакта; постановление о временном отстранении от работы сотрудников из числа контактных с больным на 14 дней со дня последнего контакта;

- поликлинике, обслуживающей образовательную организацию – предписание об организации и проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий: о 14-дневном медицинском наблюдении контактных лиц, лабораторном обследовании контактных детей и сотрудников на COVID-19 на 8-10-й день календарного наблюдения.

При регистрации случая COVID-19 образовательная организация должна принять исчерпывающие меры, направленные на предотвращение дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции в очаге, уделив особое внимание точному определению круга контактных лиц, своевременной и качественной дезинфекции помещений, контролю отсутствия на рабочих местах лиц, временно отстраненных от работы, а также контактных детей, в отношении которых вынесены постановления об изоляции.

Подробный алгоритм действий территориальных органов Роспотребнадзора и образовательных организаций при регистрации случая COVID-19 конкретно в образовательной организации нормативными документами не утверждён: в настоящее время следует руководствоваться временными вышеуказанными санитарными правилами и рекомендациями Роспотребнадзора. С учётом ухудшения эпидситуации по новой коронавирусной инфекции и ростом с сентября 2020 года числа больных COVID-19 как среди организованных детей, так и среди работников образовательных организаций, порядок действий и перечень выдаваемых в настоящее время документов по очагу новой коронавирусной инфекции в образовательной организации может быть изменён вновь изданными нормативными актами и постановлениями Роспотребнадзора.

Что касается вопроса о бесконтактной термометрии, как о виде медицинского вмешательства, требующего информированного добровольного согласия гражданина (родителя и иного законного представителя ребёнка), Территориальный отдел сообщает, что согласно пунктам 6.2, 6.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утверждённого постановлением Правительства РФ от 30.06.2004г. № 322, Роспотребнадзор и его территориальные органы вправе давать юридическим и физическим лицам разъяснения только по вопросам, отнесённым к компетенции службы, применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера лишь в установленной сфере деятельности.

За подробными разъяснениями по вопросам, связанным с порядками, стандартами медицинской помощи, качеством и своевременностью оказания медицинской помощи, с необходимостью оформления добровольного согласия (отказа) на проведение тех или иных медицинских манипуляций (вмешательств), следует обращаться по компетенции в Министерство здравоохранения по Самарской области и Территориальный орган Росздравнадзора по Самарской области, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения.

Территориальный отдел напоминает, что санитарно-эпидемиологические требования к особому режиму работы образовательных организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции установлены санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодёжи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», зарегистрированными в Минюсте России 03.07.2020 (рег. № 58824).

Согласно требованиям п. 2.2 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «лица, находящиеся в Организации при круглосуточном режиме её работы, а также лица, посещающие Организацию (на входе), подлежат термометрии с занесением её результатов в журнал в отношении лиц с температурой тела 37,1°C и выше в целях учёта при проведении противоэпидемических

мероприятий. При круглосуточном режиме работы Организации термометрия проводится не менее двух раз в сутки (утром и вечером)»).

Согласно приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23.04.2020 № 390н «Об утверждении перечня определенных видов медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи» в вышеуказанный перечень включена термометрия (причём, без указания вида измерения – контактным термометром, или бесконтактным термометром, тепловизором и др.).

Приказом Минздрава России от 20.12.2012 № 1177н «Об утверждении порядка дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинских вмешательств, форм информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и форм отказа от медицинского вмешательства» указано, что информированное добровольное согласие на виды медицинских вмешательств, включенных в перечень, и отказ от видов медицинских вмешательств, включенных в перечень, дается гражданином либо одним из родителей или иным законным представителем.

Информированное добровольное согласие оформляется в виде документа на бумажном носителе по форме, предусмотренной приложением № 2 к приказу МЗ РФ от 20.12.2012 № 1177н, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем лица, медицинским работником, либо формируется в форме электронного документа в установленном порядке, и включается в медицинскую документацию пациента.

Гражданин, один из родителей или иной законный представитель, имеет право отказаться от одного или нескольких видов медицинских вмешательств. Соответственно, отказ от одного или нескольких видов вмешательств оформляется в виде документа на бумажном носителе по форме, предусмотренной приложением № 3 к приказу МЗ РФ от 20.12.2012 № 1177н, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем лица, медицинским работником, либо формируется в форме электронного документа в установленном порядке, и включается в медицинскую документацию пациента.

В приложении № 1 к вышеуказанному приказу МЗ РФ от 20.12.2012 № 1177н отмечено, что информированное добровольное согласие оформляется после выбора медицинской организации и врача при первом обращении в медицинскую организацию за предоставлением первичной медико-санитарной помощи.

Информированное добровольное согласие, подписанное гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, на бумажном носителе или в форме электронного документа, действительно в течение срока оказания первичной медико-санитарной помощи в выбранной медицинской организации.

Отсюда следует, что если в сентябре 2020 г. с началом нового учебного года в образовательную организацию из медицинской организации, осуществляющей первичную медико-санитарную помощь, не поступила новая информация на

конкретных лиц о наличии в их медицинской документации оформленного отказа от медицинского вмешательства, в т.ч. от термометрии, то ежедневному измерению температуры тела должны подлежать все посещающие образовательную организацию (на входе). Сбор дополнительных документов в виде информированного добровольного согласия (отказа) на бесконтактную термометрию в ежедневном режиме не регламентирован действующим законодательством.

Лиц без проведенной термометрии, при наличии оформленного отказа от термометрии, следует отстранять от очного посещения образовательной организации.

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлены обязанности граждан (ст. 10), индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (ст. 11) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Образовательные организации, допустившие нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, могут быть привлечены к административной ответственности по статье 6.3 (ч. 1., 2, 3), статье 19.4 (ч. 1)., статье 19.5 (ч. 1) Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Если нарушение санитарно-эпидемиологических правил повлекло по неосторожности массовое заболевание людей либо создало угрозу наступления таких последствий, образовательные организации могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 236 (ч. 1) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Аналогичные меры административной и уголовной ответственности могут быть приняты к гражданам, допустившим неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), к гражданам, не выполнившим в установленный срок законное постановление органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), к гражданам, допустившим нарушение действующих санитарных правил.

Заместитель начальника
Территориального отдела



И.Г.Угарова

Угарова Ирина Геннадьевна 8(8482) 37 47 55